

**URED ZA OPĆE POSLOVE HRVATSKOG SABORA
I VLADE REPUBLIKE HRVATSKE, TE DRUGA DRŽAVNA TIJELA
ZA KOJA URED OBAVLJA POSLOVE**

I. MIŠLJENJE

1. U skladu s odredbama Zakona o državnoj reviziji, obavljena je revizija financijskih izvještaja i poslovanja Ureda za opće poslove Hrvatskog sabora i Vlade Republike Hrvatske, te druga državnih tijela za koja Ured obavlja poslove (dalje u tekstu: Ured za opće poslove i druga državna tijela) za 2008., o čemu je izraženo bezuvjetno mišljenje.
2. Postupci revizije provedeni su u skladu s revizijskim standardima Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija – INTOSAI i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.
3. Financijski izvještaji Ureda za opće poslove i drugih državnih tijela za 2008. u svim značajnim aspektima iskazuju objektivnu i istinitu sliku poslovanja tijekom godine i stanja na koncu godine, a sastavljeni su u skladu s propisima koji određuju računovodstvo proračuna i proračunskih korisnika. Poslovanje je obavljeno u skladu s propisima koji određuju nadležnost navedenih državnih tijela.

II. OSNOVNI PODACI

Podaci iz financijskih izvještaja za 2008.

u kn

Redni broj	Opis	Planirano	Ostvareno Izvršeno	% ostvarenja izvršenja
1.	Prihodi i primici	520.402.576,00	475.208.244,00	91,3
2.	Rashodi i izdaci	520.402.576,00	474.819.750,00	91,2
3.	Višak prihoda	0,00	388.494,00	
Stanje 31. prosinca				
4.	Nefinancijska imovina			262.193.525,00
5.	Financijska imovina			30.089.554,00
6.	Obveze			32.864.586,00
7.	Broj zaposlenika			1 162

Nefinancijska imovina se odnosi na vrijednost zemljišta i šume u iznosu 32.704.659,00 kn, licenci i prava u iznosu 2.727.382,00 kn, građevinskih objekata u iznosu 170.138.668,00 kn, opreme u iznosu 37.530.943,00 kn, prijevoznih sredstava u iznosu 3.849.616,00 kn, te druge imovine u iznosu 15.242.257,00 kn.

Financijska imovina se odnosi na novčana sredstva u iznosu 232.879,00 kn, potraživanja u iznosu 1.799.737,00 kn i rashode budućeg razdoblja u iznosu 28.056.938,00 kn. Rashodi budućeg razdoblja se odnose na plaće zaposlenih za prosinac 2008., te druge stalne rashode.

Obveze se odnose na obveze za zaposlene u iznosu 17.275.188,00 kn, za materijalne rashode u iznosu 15.588.500,00 kn, nabavu nefinancijske imovine u iznosu 898,00 kn.

III. NALAZ

Osvrt na naloge i preporuke revizije za 2007.

Državni ured za reviziju je obavio reviziju financijskih izvještaja i poslovanja Ureda za opće poslove i drugih državnih tijela za 2007., o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo bezuvjetno mišljenje.

Revizijom je utvrđena nepravilnost opisana u Izvješću, te je naloženo da se poduzmu radnje kako se nepravilnost ne bi ponavljala u daljnjem poslovanju.

Revizijom za 2008. je utvrđeno da nije postupljeno prema danom nalogu Državnog ureda za reviziju.

Nalog prema kojem nije postupljeno:

1. Rashodi za ugovore o djelu Ureda za suzbijanje zlouporabe opojnih droga i Ureda za odnose s javnošću veći su od iznosa propisanog odredbama Zakona o državnim službenicima, iako su rashodi za ugovore o djelu Ureda za suzbijanje zlouporabe opojnih droga smanjeni u odnosu na 2007.

Ured za suzbijanje zlouporabe opojnih droga i Ured za odnose s javnošću su i nadalje u obvezi postupiti prema danom nalogu Državnog ureda za reviziju.

Revizija financijskih izvještaja i poslovanja za 2008.

Rashodi za ugovore o djelu

- 1.1. Rashodi za ugovore o djelu izvršeni su u iznosu 5.733.414,00 kn, od čega se na Hrvatski sabor odnosi 1.902.486,00 kn, urede Vlade Republike Hrvatske 3.259.570,00 kn, a Ured Predsjednika Republike Hrvatske 571.358,00 kn. Navedeni rashodi su evidentirani u okviru rashoda za intelektualne i osobne usluge. Od ukupno 16 ureda Vlade Republike Hrvatske, rashodi za naknade prema ugovorima o djelu evidentirani su u okviru jedanaest ureda. Poslovi su obavljani i naknade isplaćene u skladu sa zaključenim ugovorima o djelu. Vrijednosno značajniji rashodi za naknade prema ugovorima o djelu evidentirani su u okviru Ureda za odnose s javnošću u iznosu 1.127.725,00 kn, Ureda za suzbijanje zlouporabe opojnih droga u iznosu 599.844,00 kn i Ureda za ljudska prava u iznosu 388.564,00 kn. Ugovori o djelu zaključivani su s vanjskim suradnicima za obavljanje različitih poslova navedenih ureda.

Rashodi za ugovore o djelu Ureda za odnose s javnošću, Ureda za suzbijanje zlouporabe opojnih droga i Ureda za ljudska prava, veći su od propisanog iznosa, odnosno od iznosa u visini 2,0% sredstava osiguranih za plaće zaposlenika navedenih ureda. Odredbama članka 62. Zakona o državnim službenicima, propisano je da rashodi za naknade izvršiteljima usluga prema zaključenim ugovorima o djelu ne smiju prelaziti 2,0% ukupnog iznosa sredstava, koji je osiguran za plaće zaposlenika u tekućoj godini za to tijelo.

Ured za odnose s javnošću, Ured za suzbijanje zlouporabe opojnih droga i Ured za ljudska prava, imaju manji broj zaposlenika od broja zaposlenika koji je predviđen uredbom o unutarnjem ustrojstvu pojedinog navedenog ureda. Izvršavanje poslova na temelju ugovora o djelu ukazuje na stalnu potrebu za izvršiteljima pojedinih poslova u navedenim uredima.

Državni ured za reviziju je naložio, vezano za zaključivanje ugovora o djelu, postupanje u skladu s odredbama Zakona o državnim službenicima.

1.2. Ured za opće poslove je u potpunosti prihvatio nalaz i naveo da je o utvrđenim nepravilnostima obavijestio Ured za odnose s javnošću, Ured za suzbijanje zlouporabe opojnih droga i Ured za ljudska prava. Navedeni uredi dali su sljedeća obrazloženja:

Ured za odnose s javnošću je obrazložio da je u 2008. imao potrebu povjerenja poslova većem broju vanjskih suradnika, jer se predviđeni okvirni broj potrebnih, odnosno trenutno zaposlenih državnih službenika pokazao nedovoljnim za svakodnevno obavljanje poslova. Zbog navedenog, Ured za odnose s javnošću rad vanjskih suradnika smatrao je opravdanim.

Ured za suzbijanje zlouporabe opojnih droga je obrazložio da je početkom 2009. raspisao natječaj za popunjavanje četiri od pet slobodnih radnih mjesta predviđenih Pravilnikom o unutarnjem redu. Zbog zabrane novog zapošljavanja i smanjena sredstva za pokriće rashoda za zaposlene, nije bio u mogućnosti zaposliti odabrane kandidate, te je primoran koristiti usluge vanjskih suradnika za obavljanje poslova iz nadležnosti Ureda. Nadalje je naveo, da Ured za opće poslove obavlja samo određene financijske i računovodstvene poslove, te se velik dio poslova obavlja neposredno u Uredu za suzbijanje zlouporabe opojnih droga – praćenje uplata i isplata, evidentiranje dospjelih obveza, priprema i dostava računa i ugovora na naplatu, prikupljanje i obrada dokumentacije u svezi financijskih izvještaja prema ugovorima o financijskoj potpori, izrada mjesečnih financijskih planova, godišnjih proračuna i drugo.

Također je obrazložio da sistematizacijom radnih mjesta nije predviđeno radno mjesto za obavljanje administrativnih i pomoćnih poslova, a postojeći broj zaposlenika nije dostatan da preuzme obavljanje navedenih poslova, te je potrebno koristiti rad vanjskih suradnika. Zatim je obrazložio da je zbog brojnih i složenih aktivnosti u okviru odjela Nacionalne informacijske jedinice za opojne droge i poslove međunarodne suradnje, koji proizlaze iz obveza o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji, u cilju pridržavanja rokova za izvršavanje preuzetih obveza, korišten rad vanjskih suradnika. Vanjski suradnici obavljali su poslove izrade znanstvenih i stručnih analiza u okviru nacionalnog izvješća o stanju problematike droga u Republici Hrvatskoj, za potrebe Europskog centra za praćenje droga i ovisnosti o drogama.

Ured za ljudska prava je obrazložio da je u 2008. bio stručno-administrativno tijelo u izradi Zakona o suzbijanju diskriminacije, te je isplaćivao naknadu članovima radne skupine koja je sudjelovala u navedenoj izradi. Također je obilježavao 60. obljetnicu donošenja Opće deklaracije o ljudskim pravima, te je obavljanje određenih poslova morao povjeriti vanjskim suradnicima. Zbog navedenog, rashodi za ugovore o djelu su bili veći od propisanog iznosa. Ured za ljudska prava je naveo da se u 2009. ne obavljaju navedene aktivnosti, te da će visina rashoda za ugovore o djelu biti u skladu s odredbama Zakona o državnim službenicima.

Hrvatski sabor, Vlada Republike Hrvatske koja obuhvaća 16 ureda, te Ured Predsjednika Republike Hrvatske su ostvarili u 2008. ukupne prihode u iznosu 475.208.244,00 kn, a ukupne rashode i izdatke su izvršili u iznosu 474.819.750,00 kn, te ukupni višak prihoda iznosi 388.494,00 kn.

U okviru ukupnih prihoda, ostvareni su prihodi od pomoći iz inozemstva u iznosu 13.907.344,00 kn. Od ukupno izvršenih rashoda, na Hrvatski sabor se odnosi 163.452.894,00 kn, Vladu Republike Hrvatske 258.746.178,00 kn, a na Ured Predsjednika Republike Hrvatske 52.620.678,00 kn.

Rashodi i izdaci su izvršeni u skladu s planom i odlukama Vlade Republike Hrvatske, sredstva su korištena za ostvarenje planiranih ciljeva, a aktivnosti su provođene na temelju propisa koji određuju poslovanje navedenih državnih tijela za koja je Ured za opće poslove obavljao računovodstveno financijsko poslovanje.

Revizijom uočeni propusti koji se odnose na rashode prema ugovorima o djelu, nisu značajnije utjecali na istinitost i realnost financijskih izvještaja i pravilnost poslovanja, te na izražavanje drukčijeg mišljenja.

Izvešće o obavljenoj reviziji uručeno je zakonskom predstavniku 28. rujna 2009.